



The Border
Consortium

แผนยุทธศาสตร์ของ

TBC

สำหรับ พ.ศ. 2563–2565



คำนำ

นับตั้งแต่ พ.ศ. 2527 เป็นต้นมา องค์การ เดอะ บอร์เดอร์ คอนซอร์เทียม (TBC) ได้ทำงานกับชุมชน ผู้หนีภัย และประชาชนจากภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา ที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ เพื่อให้ความช่วยเหลือตามหลักมนุษยธรรม และให้ความคุ้มครองแก่ประชาชนที่หนีภัยจากการสู้รบ และสนับสนุนวิธีการแก้ไขปัญหานี้ไปสู่สันติภาพ และการพัฒนา โดยยึดหลักสิทธิมนุษยชนเป็นสำคัญ

เอกสารฉบับนี้สร้างขึ้นด้วยการหารือร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของ TBC และองค์กรพันธมิตร เพื่อสรุปความท้าทาย ความมุ่งมั่นปรารถนา และพันธสัญญาของ TBC ในการขับเคลื่อนไปข้างหน้า และนำเสนอทิศทางการยุทธศาสตร์สี่ข้อ ซึ่งจะเป็แนวทางสำหรับจัดทำโครงการในช่วงระหว่างสามปีขององค์กรในประเทศไทย และในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา

คำอธิบายศัพท์ : คำว่า “ชุมชนผู้หนีภัย และชุมชนผู้ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ” ในเอกสารฉบับนี้หมายถึง ทุกชุมชนที่ TBC ทำงานด้วย ซึ่งประกอบด้วยผู้หนีภัยจำนวนเกือบหนึ่งแสนคนที่อาศัยอยู่ตามพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ ในประเทศไทย และรวมถึงชุมชนพลัดถิ่นฐานในประเทศที่อาศัยอยู่ภายในประเทศของตน ในบริเวณที่อาจเป็นพื้นที่รองรับผู้หนีภัยฯ ที่เดินทางกลับมาตถุมิ และ/หรือบริเวณที่ยังได้รับผลกระทบจากการสู้รบในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา

แผนยุทธศาสตร์ของ TBC สำหรับ พ.ศ. 2563–2565



วิสัยทัศน์ :

TBC คาดหวังที่จะเห็นประเทศไทยเป็นประเทศที่สงบสุข ที่ซึ่งสิทธิมนุษยชนได้รับการเคารพและความหลากหลายได้รับการยอมรับ และชุมชนต่าง ๆ สามารถพัฒนาตนเองให้เจริญก้าวหน้าได้

พันธกิจ :

TBC เป็นองค์กรพันธมิตรแห่งหุ้นส่วนที่ทำงานกับชุมชนผู้หนีภัยฯ และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา เพื่อให้ความช่วยเหลือตามหลักมนุษยธรรมและสนับสนุนวิธีการแก้ไขปัญหานำไปสู่สันติภาพและการพัฒนา โดยยึดหลักสิทธิมนุษยชนและให้ชุมชนเป็นผู้ผลักดัน



THE
BORDER
CONSORTIUM

ค่านิยมหลักขององค์กร

ศักดิ์ศรี
และ
ความเคารพ

ความเป็น
พันธมิตร

การเสริมสร้าง
ศักยภาพ
และพลัง

ความไว้วางใจ

ความยุติธรรม
และ
ความเสมอภาค

ทิศทางและวัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

1. ร่วมให้ความช่วยเหลือขั้นพื้นฐานตามหลักมนุษยธรรมแก่ชุมชนผู้หนีภัยฯ โดยมุ่งเน้นช่วยเหลือสตรี เด็ก ผู้สูงอายุ และบุคคลที่เจ็บป่วยหรือพิการ
2. เพิ่มความมั่นคงด้านอาหาร โดยยกระดับโภชนาการและกิจกรรมหาเลี้ยงชีพที่สร้างผลผลิต
3. ส่งเสริมให้ชุมชนผู้หนีภัยฯ และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ ได้อยู่ในสภาพแวดล้อมที่ให้ความคุ้มครอง และมีอนาคตที่ปลอดภัยและมีศักดิ์ศรี
4. ส่งเสริมสำนึกในการรับผิดชอบ การทำงานแบบหุ้นส่วน และสำนึกในการเป็นเจ้าของของชุมชน เพื่อให้องค์กรสามารถถอนตัวได้อย่างรับผิดชอบ



การวิเคราะห์บริบท

แผนยุทธศาสตร์ของ TBC สำหรับ พ.ศ. 2560–2562 ร่างขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับด้านการเมืองที่สำคัญในประเทศเมียนมา และข้อตกลงหยุดยิงทั่วประเทศ (NCA) ระหว่างรัฐบาลเมียนมาและกองกำลังกลุ่มชาติพันธุ์ (EAOs) ทั้งแปดกลุ่ม เมื่อ พ.ศ. 2558¹ รวมถึงการชนะเลิศเลือกตั้งของพรรคสันนิบาตแห่งชาติเพื่อประชาธิปไตย (NLD) ความเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ทำให้เกิดความหวังต่อการปฏิรูปตามระบอบประชาธิปไตย สันติภาพ และการเปิดเสรีด้านเศรษฐกิจในประเทศเมียนมา และมีความเป็นไปได้ที่ผู้หนีภัยฯ เกือบหนึ่งแสนคนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ ในประเทศไทย จะเดินทางกลับมาตุภูมิโดยสมัครใจและผนวกรวมกับชุมชนท้องถิ่นอีกครั้งหนึ่ง ดังนั้น แผนยุทธศาสตร์สำหรับ พ.ศ. 2560–2562 จึงมุ่งเน้นสนับสนุนให้ผู้หนีภัยฯ เดินทางกลับมาตุภูมิโดยสมัครใจ และรวบรวมความช่วยเหลือต่าง ๆ ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ ในประเทศไทย โดยคาดหวังว่าพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ เหล่านี้จะต้องปิดตัวลงในที่สุด และ TBC จะถอนตัวอย่างรับผิดชอบ



¹ กองกำลังกลุ่มชาติพันธุ์อีกสองกลุ่ม รวมทั้งพรรครัฐมอญใหม่ ได้ร่วมลงนามเมื่อ พ.ศ. 2561 แต่ ณ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2562 กองทัพก๊กหน้าแห่งชาติคะยา ยังไม่ลงนามในสนธิสัญญา.

แต่กระนั้น นับตั้งแต่ พ.ศ. 2560 การปฏิรูปประเทศเมียนมาได้สะดุดลง และพรรค NLD ได้ล้มเหลวในการให้การสนับสนุนให้เกิดการเคารพสิทธิมนุษยชน หรือสร้างความมั่นคงปลอดภัยให้เกิดขึ้นในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ ในปี 2561–2562 ชาวโรฮิงญามากกว่า 730,000 คน ได้หลบหนีการใช้กำลังทางทหารในรัฐอาระกัน และนำไปสู่วิกฤตการณ์ด้านมนุษยธรรม การสู้รบที่ความรุนแรงระหว่างกองทัพและกองกำลังกลุ่มชาติพันธุ์ในภูมิภาคอื่น ๆ ของประเทศ และกระบวนการสร้างสันติภาพหยุดชะงัก ทำให้การเดินทางกลับมาตุภูมิโดยสมัครใจของผู้หนีภัยฯ จำนวนมากจากประเทศไทยไม่อาจเกิดขึ้นได้ และสถานการณ์ในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมาขาดเสถียรภาพมากขึ้น คาดว่าการต่อสู้และการปะทะที่ถูกระงับ โครงการพัฒนาพื้นที่ขนาดใหญ่ และการพิพาทเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ที่จะดำเนินอยู่ต่อไป ทำให้ผู้ที่จะเดินทางกลับมาตุภูมิเกิดข้อกังขาว่าจะสามารถมั่นใจต่อความปลอดภัยได้หรือไม่ นอกจากนี้ ยังไม่มีสัญญาณใด ๆ ที่บ่งชี้ว่าในอนาคตอันใกล้จะมีมาตรการแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคขัดขวางการเดินทางกลับประเทศอย่างปลอดภัยและมีศักดิ์ศรี รวมถึงการกำจัดทุ่นระเบิด การถือครองที่ดิน การเข้าถึงน้ำประปา ไฟฟ้า บริการด้านสาธารณสุขและการศึกษา และการหาเลี้ยงชีพอย่างยั่งยืน



เหตุการณ์ที่มีนัยสำคัญ คือ ในจำนวนผู้หนีภัยฯ ประมาณ 11,000 คน ที่เดินทางกลับไปประเทศเมียนมาแล้วตั้งแต่ พ.ศ. 2559 นั้น มีผู้หนีภัยฯ 10,000 คน ที่เลือกจะไม่กลับภายใต้กระบวนการกลับมาตุภูมิโดยสมัครใจ ซึ่งเป็นการอนุมัติร่วมจากรัฐบาลไทยและเมียนมา ผู้หนีภัยฯ หลายคนไม่มั่นใจในกระบวนการส่งตัวกลับมาตุภูมิแบบทวิภาคี และผู้หนีภัยฯ ที่เลือกเดินทางกลับโดยใช้ช่องทางอย่างไม่เป็นทางการเข้าสู่พื้นที่ซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมของหลายกลุ่ม หรือไม่อยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐ ยังต้องได้รับกลไกการให้ความช่วยเหลือแบบอื่น

เพื่อเตรียมความพร้อมและเพื่อให้ผนวกรวมเข้ากับชุมชนท้องถิ่นได้สำเร็จ ผู้นำของผู้หนีภัยฯ ได้จัดทำระเบียบการกลับคืนสู่มาตุภูมิสำหรับการเดินทางกลับโดยสมัครใจด้วยวิถีของตน (spontaneous) เป็นการจำเพาะ และจะดำเนินการโดยได้รับการสนับสนุนจาก TBC ในแผนยุทธศาสตร์ พ.ศ. 2563–2565 ระหว่างนี้ TBC จะเน้นย้ำสิทธิของผู้หนีภัยฯ ที่จะเดินทางกลับประเทศและความรับผิดชอบของรัฐบาลไทยและเมียนมา ในกระบวนการกลับสู่มาตุภูมิและการผนวกรวมกับชุมชนท้องถิ่น TBC จะรณรงค์ขอการสนับสนุนจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และผู้มีหน้าที่

ให้ความคุ้มครองสิทธิ (duty bearers) ในการร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาที่จะสนับสนุนการผนวกรวมของผู้หนีภัยฯ เข้ากับชุมชนท้องถิ่น และตระหนักถึงจุดร่วมของการสร้างสันติภาพ การปฏิบัติตามหลักสิทธิมนุษยชน และเศรษฐกิจที่ยั่งยืน TBC จะให้การสนับสนุนต่อไปแก่ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา เพื่อให้ชุมชนเหล่านี้พร้อมจะต้อนรับผู้หนีภัยฯ ที่เดินทางกลับสู่มาตุภูมิ

ขณะที่องค์การยังดำเนินการสนับสนุนอย่างต่อเนื่องให้ผู้หนีภัยฯ เตรียมความพร้อมสำหรับการเดินทางกลับมาตุภูมิ และผนวกรวมกับชุมชนท้องถิ่นในประเทศเมียนมา TBC และองค์การพันธมิตรยังตระหนักว่าผู้หนีภัยฯ จำนวนมากไม่พิจารณาที่จะกลับประเทศภายใต้สภาวะปัจจุบันสำหรับผู้หนีภัยฯ บางกลุ่ม ความกลัวต่อการไล่ทำร้ายและการสังหารยังคงก่อตัวอยู่ ดังนั้นการกลับมาตุภูมิและการ



ผนวกรวมกับชุมชนท้องถิ่นในประเทศเมียนมาจึงอาจไม่ใช่ทางเลือกที่บุคคลเหล่านี้ปรารถนา ดังนั้น TBC จึงต้องหาวิธีที่จะเพิ่มทางเลือกสำหรับอนาคตของผู้หนีภัยฯ ต่อไป

ประเทศไทยยังมีความต้องการใช้แรงงานข้ามชาติ บวกกับท่าทีของรัฐบาลไทยผ่านวาทกรรมเกี่ยวกับผู้หนีภัยฯ ที่เปลี่ยนไป เปิดหนทางสู่ความเป็นไปได้ที่จะเคลื่อนย้ายแรงงานจากพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ เข้าสู่ประเทศไทยอย่างถูกกฎหมาย ขณะนี้ รัฐบาลไทยและเมียนมากำลังแสวงหาระบบสำหรับพิสูจน์สัญชาติล่วงหน้า เพื่อจัดหาเอกสารรับรองฐานะพลเมืองให้แก่ผู้หนีภัยฯ โดยที่ผู้หนีภัยฯ เหล่านี้ไม่ต้องกลับไปประเทศเมียนมา แม้ว่านี่คือก้าวสำคัญที่นำไปสู่การเพิ่มความสามารถในการพึ่งพาตนเอง โดยจัดหาทางเลือกอื่นให้แก่ผู้หนีภัยฯ แต่ประสบการณ์เตือนเราให้ระมัดระวัง กล่าวคือ แม้ว่าข้อเสนอสามารถดำเนินการและบรรลุผลได้ แต่ไม่อาจรับประกันว่าเป็นทางออกที่ยั่งยืน เป็นทางออกสำหรับบุคคลในวัยทำงานเท่านั้น และไม่รับประกันว่าคนเหล่านี้จะได้รับความคุ้มครอง TBC ต้องรณรงค์ขอความร่วมมือเพื่อให้ผู้หนีภัยฯ ทุกคนมีทางเลือกที่เหมาะสมที่สุดต่อไป ซึ่งหมายรวมถึงกลุ่มผู้หนีภัยฯ ที่เปราะบางที่สุดและอยู่ชายขอบที่สุด

เนื่องจากดูเหมือนการเดินทางกลับมาตุภูมิของผู้หนีภัยฯ เป็นจำนวนมากไม่น่าจะเป็นไปได้ และต้องใช้เวลานานกว่าจะดำเนินการด้วยวิธีอื่น ๆ ได้ TBC และพันธมิตรจึงคาดการณ์ว่าจำนวนประชากรผู้หนีภัยฯ ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ ทั้ง 9 แห่ง ในประเทศไทย จะไม่ลดจำนวนลงอย่างมีนัยสำคัญในระหว่างสองถึงสามปี

ต่อจากนี้ TBC ยังคงคาดการณ์ด้วยว่าพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ จะยังปิดไม่ได้ในอนาคตันใกล้นี้ แม้ว่าอาจเป็นไปได้ว่าพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ จะปิดเป็นบางส่วน ถึงกระนั้นก็ยังไม่สามารถตัดการควมรวมพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ บางแห่งเข้าด้วยกัน และการถอนความช่วยเหลือบางอย่างออกจากการคาดการณ์ได้ เนื่องจากมีความเป็นไปได้ว่าเงินบริจาคจะลดลงอีก ท่ามกลางสถานการณ์ที่ไม่แน่นอนนี้ TBC ต้องทำงานร่วมกับพันธมิตรและผู้บริจาค เพื่อดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ความช่วยเหลือขั้นพื้นฐานตามหลักมนุษยธรรม และให้ความคุ้มครองประชากรในพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ การเตรียมการเพื่อเปลี่ยนผ่านสู่อนาคตด้วยความรับผิดชอบต่อชุมชน ผู้หนีภัยฯ พันธมิตร และผู้บริจาคยังคงดำเนินการต่อไปควบคู่กับการให้ความช่วยเหลือที่จำเป็นในแต่ละวัน

แม้ว่า TBC ได้รับการสนับสนุนอย่างเข้มแข็งจากผู้บริจาค แต่ยังไม่อาจรับประกันได้ว่าจำนวนเงินบริจาค จะครอบคลุมกิจกรรมได้จนถึงปลายปี พ.ศ. 2563 ด้วยเหตุนี้จึงไม่อาจมั่นใจได้ว่า TBC จะสามารถให้ความช่วยเหลือขั้นพื้นฐานตามหลักมนุษยธรรมได้ แรงกดดันที่เพิ่มขึ้นเกี่ยวกับทรัพยากรทำให้ชุมชนผู้หนีภัยฯ ต้องรับภาระที่หนักขึ้น โดยเฉพาะกับบรรดาผู้นำและผู้บริหารพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ แรงกดดันที่เพิ่มขึ้นเหล่านี้เชื่อมโยงกับความตึงเครียดของชุมชนที่เพิ่มมากขึ้น และวิธีการรับมือในเชิงลบ ซึ่งนำไปสู่ประเด็นเกี่ยวกับความคุ้มครองในพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ อีกทอดหนึ่ง

ปัญหาหลักสำหรับ TBC และผู้มีหน้าที่ให้ความคุ้มครองสิทธิอื่น ๆ คือ การเคลื่อนย้ายตนเองออกจากพื้นที่ของผู้หนีภัยฯ เมื่อผู้หนีภัยฯ แสวงหาทางเลือกอื่นภายนอกพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ คนเหล่านี้ต้องการ



อิสรภาพในการเดินทาง ภาวะขาดความมั่นคงด้าน การเงินได้ปีบบังคับให้หลายครอบครัวหาหนทางเสริม รายได้ของตนด้วยการทำงานภายนอกพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ และทำให้พวกเขาเสี่ยงที่จะถูกแสวงหา ประโยชน์และถูกจับกุม ดังนั้น TBC จึงต้องเพิ่มความพยายามเสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่ให้ความ คุ้มครองสำหรับชุมชนผู้หนีภัยฯ และชุมชนที่ได้รับ ผลกระทบจากการสู้รบ และในขณะเดียวกันก็พยายาม บรรเทาแรงกดดันต่อการให้บริการความช่วยเหลือ และการบริหารจัดการพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ ทั้งนี้ทั้งนั้น แผนยุทธศาสตร์ควรคงความยืดหยุ่นและตอบสนอง ต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนไปในพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ ในประเทศไทย และในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของ ประเทศเมียนมา เพื่อให้มั่นใจได้ว่า TBC จะจัดทำ โครงการโดยปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมกับบริบทและ ความต้องการของชุมชนผู้หนีภัยฯ

แผนยุทธศาสตร์ของ TBC สำหรับ พ.ศ. 2563–2565

TBC คาดหวังที่จะเห็นอนาคตของชุมชนผู้หนีภัยฯ และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา ที่สามารถดำรงชีพโดยไม่จำเป็นต้องได้รับความคุ้มครองจากพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ อีกต่อไป ได้รับความเคารพในสิทธิขั้นพื้นฐาน และได้รับการเสริมสร้างศักยภาพและพลังให้สามารถกำหนดอนาคตของตนเอง แผนยุทธศาสตร์ของ TBC สำหรับ พ.ศ. 2563–2565 สะท้อนให้เห็นว่าเราจะมุ่งมั่นทำงานต่อไปเพื่อให้วิสัยทัศน์นี้เกิดขึ้นจริง TBC ออกแบบโครงการในประเทศไทยและเมียนมา เพื่อส่งเสริมสภาพแวดล้อมที่ให้ความคุ้มครองและยั่งยืน ให้อนาคตที่ปลอดภัยสำหรับชุมชนที่ TBC ทำงานด้วย

เนื่องจาก TBC มองเห็นว่า พื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ ไม่ใช่วิธีแก้ไขปัญหายั่งยืนสำหรับผู้หนีภัยฯ องค์การจึงจะรณรงค์สนับสนุนให้ผู้หนีภัยฯ สมัครใจเดินทางกลับมาตุภูมิและผนวกรวมเข้ากับชุมชนท้องถิ่นอย่างปลอดภัยและมีศักดิ์ศรีต่อไป TBC จะสนับสนุนให้ผู้หนีภัยฯ ตัดสินใจจากข้อมูลประกอบและเตรียมความพร้อมสำหรับอนาคตของตน ซึ่งเหล่านี้รวมถึงการเพิ่มความสามารถในการพึ่งพาตนเอง และความมั่นคงของชุมชนในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา

นอกจากนี้ TBC มองเห็นความจำเป็นต้องช่วยผู้หนีภัยฯ ให้มีทางเลือกมากขึ้นสำหรับอนาคต แผนยุทธศาสตร์ของเราสำหรับ พ.ศ. 2563–2565 จึงมุ่งเน้นที่การขยายเสียงของผู้หนีภัยฯ ด้วยการรณรงค์ขอความร่วมมือในการค้นหาทางเลือกให้แก่ผู้หนีภัยฯ เช่น เป็นแรงงานข้ามชาติชั่วคราวในประเทศไทย

TBC พร้อมจะรับบทบาทผู้นำในการส่งเสริมสิทธิของชุมชนผู้หนีภัยฯ และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ TBC จะพยายามจัดหาปัจจัยขั้นพื้นฐานสำหรับผู้หนีภัยฯ ในประเทศไทยให้นานเท่าที่จำเป็นต้องทำ

ในขณะเดียวกัน แผนยุทธศาสตร์ฉบับนี้วางขึ้นเพื่อมุ่งไปสู่ข้างหน้าและเตรียมพร้อมสำหรับอนาคต หากความช่วยเหลือจาก TBC ไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป หรือไม่สามารถดำเนินการได้ โดยดำเนินการอย่างต่อเนื่องให้มีการสร้างความสามารถของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมสำนึกในการเป็นเจ้าของของชุมชนสำนึกในการรับผิดชอบ และการถอนตัวอย่างรับผิดชอบ

โครงการเสริมในประเทศไทยและเมียนมา

หากไม่มีการระบุเป็นอย่างอื่น วัตถุประสงค์ที่ระบุทิศทางยุทธศาสตร์ทั้งสี่ข้อ จะถูกนำไปใช้สำหรับโครงการของ TBC ทั้งในประเทศไทยและเมียนมา ความสำคัญของกิจกรรมคือการให้ความช่วยเหลือตามหลักมนุษยธรรมเป็นส่วนใหญ่ เสริมด้วยการสนับสนุนให้ชุมชนพื้นตัวในพื้นที่ซึ่งกำหนดให้เป็นพื้นที่รองรับผู้หนีภัยฯ ที่เดินทางกลับมาตุภูมิ เพื่อช่วยให้ผู้หนีภัยฯ ผนวกรวมเข้ากับชุมชนท้องถิ่นได้มากขึ้น

พันธสัญญาขององค์กร ที่เป็นรากฐานของแผนยุทธศาสตร์

TBC ให้คำมั่นว่าจะให้ความช่วยเหลือตามหลักมนุษยธรรม และให้ความคุ้มครองแก่ผู้หนีภัยฯ ตามมาตรฐานสากล สิทธิของปัจเจกบุคคลและชุมชนคือรากฐานของการออกแบบโครงการ การดำเนินโครงการ และการรณรงค์สนับสนุน พันธสัญญาเหล่านี้เป็นรากฐานของงานทั้งหมดของ TBC และสะท้อนให้เห็นค่านิยมของ TBC เกี่ยวกับศักดิ์ศรีและความเคารพ การทำงานแบบหุ้นส่วน การให้อำนาจ ความยุติธรรม และความเสมอภาค และความไว้วางใจ

- **แนวทางการทำงานที่ให้ความสำคัญกับสิทธิเป็นอันดับแรก** – TBC ยอมรับว่ามนุษย์ทุกคนมีคุณค่าในตนเองและมีศักดิ์ศรีมาแต่กำเนิด ดังนั้นจึงให้คำมั่นว่าจะส่งเสริมสิทธิ ความต้องการ และผลประโยชน์ของผู้หนีภัยฯ และประชาชนในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา ที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ ซึ่งเป็นหลักการสำคัญในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจ และการดำเนินโครงการ
- **ความรับผิดชอบของรัฐ** – TBC ทำงานร่วมกับหน่วยงานระดับชาติและระดับท้องถิ่น ประชาสังคม และกลุ่มองค์กรที่ให้ความช่วยเหลือตามหลักมนุษยธรรมและการพัฒนา เพื่อให้มั่นใจได้ว่าสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้หนีภัยฯ และประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ จะได้รับความเคารพ ปกป้อง และส่งเสริม
- **ความเสมอภาค และการอยู่ร่วมกันในสังคม** – TBC เน้นความสำคัญของการไม่เลือกปฏิบัติเพื่อการอยู่ร่วมกันในสังคม องค์กรจึงให้ความสนใจโดยเฉพาะกับบุคคลตามชายขอบสังคม เช่น สตรี เด็ก ผู้สูงอายุ ชนกลุ่มน้อยด้านชาติพันธุ์หรือศาสนา และบุคคลที่เจ็บป่วยหรือพิการ
- **การให้อำนาจแก่ชุมชน และการเป็นพันธมิตร** – TBC ส่งเสริมศักดิ์ศรีและความเคารพต่อพันธมิตรในชุมชน และประชาชนที่องค์กรทำงานด้วย โดยรับฟังและดำเนินการตามความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของบุคคลเหล่านี้ และโดยการทำงานอย่างใกล้ชิดและสนับสนุนผู้นำชุมชน และส่งเสริมสำนึกในการเป็นเจ้าของชุมชน
- **ความรับผิดชอบต่อ** – TBC และพันธมิตรที่จัดทำโครงการ จะดำเนินงานอย่างรับผิดชอบ โปร่งใส และตอบสนองความต้องการของชุมชนต่าง ๆ รวมทั้งรัฐบาล หน่วยงานท้องถิ่น ผู้บริจาค และองค์กรสมาชิก
- **ความตระหนักด้านสภาพแวดล้อม** – TBC ส่งเสริมให้จัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างเสมอภาค และยั่งยืน และพยายามฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่ได้รับความเสียหายเนื่องจากความเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศ องค์กรมุ่งมั่นตั้งใจที่จะลดผลกระทบด้านลบใด ๆ ต่อสภาพแวดล้อมที่เกิดจากกิจกรรมของ TBC
- **ไม่ก่ออันตราย** – ขณะที่ TBC พยายามเสนอความช่วยเหลือ คุ้มครอง และทางออกให้แก่ผู้หนีภัยฯ และประชาชนในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา ที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ องค์กรได้ดำเนินมาตรการที่เหมาะสมเพื่อลดความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดความขัดแย้ง หรือก่ออันตรายแก่บุคคลที่องค์กรพยายามช่วยเหลือ

ทิศทางและวัตถุประสงค์ เชิงยุทธศาสตร์

1. ร่วมให้ความช่วยเหลือขั้นพื้นฐานตามหลักมนุษยธรรมแก่ชุมชนผู้หนีภัยฯ โดยมุ่งเน้นช่วยเหลือสตรี เด็ก ผู้สูงอายุ และบุคคลที่เจ็บป่วยหรือพิการ

TBC ปฏิบัติหน้าที่หลักที่ได้รับมอบหมายด้วยการจัดหาความช่วยเหลือตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ชุมชนผู้หนีภัยฯ ในรูปของอาหาร เชื้อเพลิงหุงต้มอาหาร และที่พักอาศัย

1.1 นวัตกรรมเชิงประจักษ์ (evidence-based innovation) ที่จะช่วยผู้หนีภัยฯ ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ ในประเทศไทย ให้เข้าถึงอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการ เชื้อเพลิงหุงต้ม และที่พักอาศัยได้อย่างเท่าเทียมกันมากขึ้น

1.2 ติดตามตรวจสอบและควบคุมระบบบัตรอาหารที่ให้โอกาสซื้อหาอาหารจากตลาดในพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ เพื่อให้มั่นใจได้ว่าประชาชนสามารถเข้าถึงอาหารหลากหลายประเภทที่มีคุณค่าทางโภชนาการ และมีคุณภาพในราคาที่เป็นธรรม

1.3 บริหารจัดการวัสดุก่อสร้างที่พักอาศัยอย่างมีประสิทธิภาพ และรื้อถอนที่พักพิงที่ไม่มีผู้อยู่อาศัยอีกต่อไป

1.4 องค์การประชาสังคมที่ทำงานในพื้นที่รองรับผู้หนีภัยฯ ที่เดินทางกลับไปยังภูมิภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา มีความสามารถและทรัพยากรที่จะสนับสนุนให้กลุ่มผู้หนีภัยฯ ที่สมัครใจเดินทางกลับมาดูภูมิผนวกรวมกับชุมชนท้องถิ่นในเบื้องต้นได้

1.5 เพิ่มความร่วมมือของประชาสังคมในการรับมือกับภัยพิบัติ ทั้งที่เกิดจากน้ำมือมนุษย์และภัยธรรมชาติ ด้วยการจัดกิจกรรมตามเป้า เพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดภัยพิบัติ (DDR)

1.6 ช่วยชุมชนผู้หนีภัยฯ และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ ในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมาและในประเทศไทย ให้เข้าถึงความช่วยเหลือฉุกเฉินในกรณีที่เกิดภัยพิบัติ ทั้งที่เกิดจากน้ำมือมนุษย์และภัยธรรมชาติ



2. เพิ่มความมั่นคงด้านอาหาร โดยยกระดับโภชนาการ และกิจกรรมหาเลี้ยงชีพที่สร้างผลผลิต

ชุมชนผู้หนีภัยฯ และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ ได้รับประโยชน์จากการปรับปรุงโภชนาการ อนามัยสิ่งแวดล้อม วิธีปฏิบัติด้านการเกษตร และธุรกิจขนาดเล็ก

2.1 ให้ชุมชนผู้หนีภัยฯ และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ ปฏิบัติอย่างต่อเนื่องตามวิธีที่ถูกสุ่มลักษณะในการบริโภคอาหารของมารดา การให้อาหารแก่ทารกและเด็กเล็ก (IYCF) โดยให้ความสำคัญกับระยะ 1,000 วันแรกของชีวิตของทารก

2.2 ติดตาม ตรวจสอบ และเฝ้าระวังภาวะโภชนาการของชุมชนผู้หนีภัยฯ และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ โดยมุ่งเน้นที่เด็กวัยต่ำกว่า 5 ปี

2.3 ส่งเสริมแนวทางเกษตรกรรมที่รู้จักประเมินสภาพภูมิอากาศที่เปลี่ยนแปลง และเน้นผลิตผลที่มีคุณค่าทางโภชนาการสูง ซึ่งจะเพิ่มผลิตภาพ รายได้ และความมั่นคงด้านอาหาร

2.4 การสนับสนุนการพัฒนาความสามารถด้านธุรกิจ และเสริมอำนาจด้านเศรษฐกิจให้แก่สตรี ช่วยให้ผู้หนีภัยฯ ติดต่อกับตลาดได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

2.5 การเข้าถึงสิทธิในการถือครองที่ดิน อุปกรณ์การเกษตร และระบบชลประทาน จะเสริมผลิตภาพด้านการเกษตรในภูมิภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา

2.6 เพิ่มโอกาสให้ครัวเรือนผู้หนีภัยฯ สามารถเข้าถึงน้ำดื่มที่สะอาด และสุขอนามัยสิ่งแวดล้อมได้อย่างปลอดภัยในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา

2.7 ส่งเสริมแนวทางบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างเสมอภาคและยั่งยืนในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา



3. ส่งเสริมให้ชุมชนผู้หนีภัยฯ และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ ได้อยู่ในสภาพแวดล้อม ที่ให้ความคุ้มครอง และมีอนาคตที่ปลอดภัยและมีศักดิ์ศรี

ส่งเสริมสิทธิมนุษยชน รวมทั้งสิทธิที่จะขอลี้ภัย และไม่ถูกบีบบังคับ ให้กลับประเทศเมียนมาโดยไม่สมัครใจ องค์กรส่งเสริมสิทธิของผู้หนีภัยฯ ที่จะเดินทางกลับมาตุภูมิโดยสมัครใจ รวมทั้งแสวงหาทางออกอื่น ๆ

3.1 ผู้นำชุมชนและองค์กรประชาสังคม ส่งเสริมให้เกิดสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อความคุ้มครองและความเท่าเทียมกันทางเพศ โดยปฏิบัติตามหลักการแห่งการสร้างโอกาสที่เป็นธรรมโดยไม่แบ่งแยก ความเสมอภาค และภาวะผู้นำที่มีความรับผิดชอบ

3.2 ให้ความช่วยเหลือและความคุ้มครองตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้หนีภัยฯ รายใหม่ทีหลบหนีจากการไล่ทำร้ายและการสังหารเข้ามาในพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ ในประเทศไทย

3.3 ส่งเสริมการให้ความคุ้มครองในชุมชนด้วยการบันทึกเป็นเอกสารเมื่อเกิดเหตุการณ์ความรุนแรง การล่วงละเมิด และรณรงค์สนับสนุนให้เคารพสิทธิมนุษยชน

3.4 ชุมชนผู้หนีภัยฯ และองค์กรประชาสังคมมีส่วนร่วมในการวางแผน และการเตรียมความพร้อมให้ผู้หนีภัยฯ สามารถดำเนินชีวิตหลังจากออกจากพื้นที่พักพิงชั่วคราวฯ และช่วยให้ผู้หนีภัยฯ ได้รับข้อมูลสำหรับตัดสินใจอย่างเหมาะสมมากขึ้นเกี่ยวกับอนาคตของตนเอง

3.5 ข้อตกลงเกี่ยวกับระเบียบการเพิ่มความช่วยเหลือให้ผู้หนีภัยฯ เดินทางกลับมาตุภูมิ ทำให้มีกรอบการทำงานสำหรับติดตามตรวจสอบ และจัดการเกี่ยวกับสิทธิและความต้องการของผู้หนีภัยฯ ที่เดินทางกลับมาตุภูมิโดยสมัครใจ

3.6 กระชับความสัมพันธ์ และเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่เครือข่ายต่าง ๆ ระหว่างชุมชนผู้หนีภัยฯ ในประเทศไทย และเจ้าหน้าที่และชุมชนในพื้นที่ ซึ่งอาจเป็นพื้นที่รองรับผู้หนีภัยฯ ที่เดินทางกลับมาตุภูมิในภูมิภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศไทย

3.7 การสนับสนุนโดยใช้หลักฐานเชิงประจักษ์เกี่ยวกับการพลัดถิ่นที่ยืดเยื้อ และความเปราะบางที่เรื้อรัง จะเพิ่มความตระหนักเกี่ยวกับความจำเป็นที่ต้องตอบสนองความต้องการท้องถิ่นในระดับองค์กรร่วมต่ออุปสรรคและปัญหาที่มีหลากหลายด้าน ที่ชุมชนผู้หนีภัยฯ และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบกำลังเผชิญอยู่

3.8 เสริมมาตรการป้องกันทางสังคมในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศไทยมา ด้วยการจัดตั้งธนาคารข้าวของชุมชน กิจกรรมส่งเสริมพัฒนาการสำหรับเด็กตอนต้น และให้ความช่วยเหลือบุคคลที่เคยเป็นผู้เสียหายจากความรุนแรงทางเพศและความรุนแรงเนื่องจากเพศสภาพ



4. ส่งเสริมสำนักในการรับผิดชอบ การทำงานแบบหุ้นส่วน และสำนักในการเป็นเจ้าของของชุมชน เพื่อให้องค์การสามารถปรับตัวได้อย่างรับผิดชอบ

TBC บริหารจัดการความเปลี่ยนแปลงอย่างรับผิดชอบและโปร่งใส ร่วมกับพันธมิตรระดับท้องถิ่น ผู้บริจาค และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ

4.1 TBC ปรับเปลี่ยนโครงสร้างและโครงการอย่างรับผิดชอบ ให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนไป รวมทั้งความต้องการและความห่วงใยของชุมชนผู้หนีภัยฯ และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบ

4.2 ร่วมหารือ สื่อสาร และแลกเปลี่ยนข้อมูลกับพันธมิตร รวมทั้งชุมชนเจ้าบ้านและชุมชนผู้หนีภัยฯ เสนอข้อมูล และให้บุคคลเหล่านี้มีส่วนร่วมในการจัดทำโครงการและการวางแผนสำหรับระยะเปลี่ยนผ่านของ TBC

4.3 ส่งเสริมแนวทางท้องถิ่นวิถีตน (localisation) และสำนักในความเป็นเจ้าของชุมชน ด้วยการเสริมความสามารถในการเป็นผู้นำ และการจัดการให้แก่พันธมิตรและองค์กรประชาสังคม

4.4 กลไกป้อนกลับข้อมูลจะกระตุ้นให้ชุมชนมีส่วนร่วม และช่วยให้มั่นใจได้ว่า TBC และพันธมิตรจะทำงานกับชุมชนอย่างรับผิดชอบ

4.5 ระบบติดตามตรวจสอบและประเมินผล ช่วยให้รับประกันคุณภาพการทำงานของ TBC และพันธมิตร เพื่อให้มั่นใจได้ว่า TBC ทำงานอย่างรับผิดชอบต่อชุมชน ผู้บริจาค และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ



การบริหารจัดการความเสี่ยง

TBC ร่างยุทธศาสตร์การบริหารจัดการความเสี่ยง โดยยอมรับว่าอาจมีความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมในพื้นที่ ซึ่ง TBC และพันธมิตรทำงานในประเทศไทยและในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา ในระหว่างการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ พ.ศ. 2563–2565 อนาคตเป็นสิ่งที่ยากจะทำนายได้ รวมถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งไม่อาจจำกัดได้เพียงเพราะผู้บริจาคมมีส่วนร่วมและให้การสนับสนุนด้านการเงิน น้อยลงสำหรับกิจกรรมของ TBC จุดยืนทางการเมืองที่เปลี่ยนไปของรัฐบาลเมียนมาหรือรัฐบาลไทย กระบวนการสร้างสันติภาพที่หยุดชะงัก การใช้กำลังทหารเพิ่มขึ้นในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมา และแรงกดดันที่เพิ่มขึ้นสำหรับประชากรในพื้นที่ที่พิกพิงชั่วคราวฯ ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากการลดบริการและความช่วยเหลือ TBC มีแผนยุทธศาสตร์ในการบรรเทาความเสี่ยงและแผนสำรองสำหรับรับมือกับความเสี่ยงเหล่านี้เมื่อใดก็ตามที่เกิดขึ้นจริง TBC และพันธมิตรจะปรับตนเองให้สอดคล้องกับสถานะที่เปลี่ยนไป ซึ่งอาจต้องใช้การเจรจาเมื่อคำนึงถึงความคืบหน้าและความประสงค์ของผู้บริจาค และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ

TBC จะคอยตรวจสอบความเสี่ยงอย่างต่อเนื่อง เพื่อปรับเปลี่ยนแผนดำเนินงานในพื้นที่พิกพิงชั่วคราวฯ และในภาคตะวันออกเฉียงใต้ของประเทศเมียนมาตามความจำเป็น สมาชิกและผู้นำของ TBC รวมทั้งผู้หนีภัยฯ จะดำเนินการรณรงค์ต่อไปเพื่อขอการสนับสนุนจากรัฐบาลต่าง ๆ จากผู้บริจาค และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ เพื่อให้มั่นใจได้ว่าจะมีเงินทุนเพียงพอสำหรับให้บริการความช่วยเหลือในระดับที่ยอมรับได้ในพื้นที่พิกพิงชั่วคราวฯ เนื่องจากปัจจุบันมีความเสี่ยงมากที่การเดินทางกลับมาตุภูมิของผู้หนีภัยฯ จะไม่ดำเนินไปตามที่คาดหวัง ระหว่างปี 2563–2565 ของแผนยุทธศาสตร์นี้ TBC ยืนยันว่าจะช่วยผู้หนีภัยฯ แสวงหาวิธีการอื่น ๆ ที่จะดำรงชีพอย่างปลอดภัยและมีศักดิ์ศรีภายนอกพื้นที่พิกพิงชั่วคราวฯ ของพวกเขา

เงินทุนสำหรับดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์

TBC รณรงค์ให้พันธมิตรนานาชาติ และผู้บริจาคขององค์กร เข้าร่วมรับผิดชอบและแบ่งเบาภาระของรัฐบาลไทยที่เกิดจากการพลัดถิ่นอย่างยืดเยื้อสำหรับประเทศไทย มีความคาดหวังว่า TBC จะได้รับการสนับสนุนจากผู้บริจาคเพื่อให้ความช่วยเหลือที่จำเป็นตามหลักมนุษยธรรมตราบโดที่ยังมีผู้หนีภัยฯ อาศัยอยู่ในพื้นที่พิกพิงชั่วคราวฯ สำหรับประเทศเมียนมา TBC ดำเนินการโครงการที่สามารถแสวงหาเงินบริจาคที่สนับสนุนได้เท่านั้น ปัจจัยภายนอกที่สำคัญสามประการซึ่งเป็นปัจจัยกำหนดงบประมาณและค่าใช้จ่ายของ TBC คือ ราคาโภคภัณฑ์ จำนวนผู้หนีภัยฯ ที่เดินทางออกจากพื้นที่พิกพิงชั่วคราวฯ และอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ TBC พยายามลดค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโดยใช้วิธีท้องถิ่นวิถีวัฒนธรรม และจัดทำโครงการที่ชุมชนเป็นแกนนำ ขณะเดียวกันก็ยอมรับว่าองค์กรของชุมชนจำเป็นต้องเข้าถึงเงินทุนด้วยเช่นกัน ทั้งนี้ TBC ยังได้จัดสรรเงินสำรองไว้สำหรับเป็นค่าชดเชยเมื่อเลิกจ้างสำหรับเจ้าหน้าที่ทุกคน และการปิดองค์กรหลังจากการปฏิบัติงานทุกด้านยุติลงแล้ว ไม่ว่าเหตุการณ์เหล่านั้นจะเกิดขึ้นเมื่อใดก็ตาม



TBC ประเทศไทย: 12/5 ถนนคอนแวนต์ แขวงสีลม เขตบางรัก กรุงเทพฯ 10500

TBC ประเทศเมียนมา: Room307, Myay Nu Condo Building no.99-B, Myay Nu Street,
San Chaung Township, Yangon

 www.theborderconsortium.org

 <https://www.facebook.com/BorderConsortium>

 :+662 238 5027-8  : +95 1 2305996, +95 9 250156110